



Determinazione n. **2393** del **19/10/2020**

Oggetto: **Progetto Insieme. Avviso pubblico per manifestazione di interesse rivolto alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale per la realizzazione di interventi di sostegno alla cittadinanza pratese a seguito dell'emergenza Covid-19 nel quadro di Convenzioni ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 117/2017. Approvazione avviso e modulistica.**

Proponente:
Sociale e Immigrazione

Unità Operativa proponente:
Inclusione e Progetti

Proposta di determinazione
n. 2020/1253 del 16/10/2020

Firme:

- Sociale e Immigrazione



Il Dirigente

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 09/04/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 108 del 21/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano della Performance/Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2020 PL-15 "Emergenza covid-19: nessuno resta solo - servizi di assistenza alla popolazione";

Richiamati altresì:

- la delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza su tutto il territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 febbraio 2020 «*Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*»;
- i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, 1 marzo, 8 marzo, 9 marzo e 11 marzo, relativi a «*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*»;
- l'ordinanza del Ministro della Salute del 20 marzo 2020, recante «*Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*»;
- il decreto-legge del 25 marzo 2020, n. 19, avente ad oggetto «*Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19*»;
- l'ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 658 del 29/03/2020 «*Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*»;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 aprile 2020 «*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*»;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 maggio 2020 e successive modifiche e integrazioni, contenente modalità attuative del decreto legge 25 marzo 2020, n. 19 e del decreto legge 16 maggio 2020, n. 33;



- il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 *«Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19»*;
- la delibera del Consiglio dei Ministri 29 luglio 2020, avente ad oggetto *«Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili»*;
- i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 agosto 2020 e del 7 settembre 2020 *«Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»*;
- il decreto-legge 7 ottobre 2020, n. 125 *«Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19»*;

Premesso che:

- A Seguito del manifestarsi dell'emergenza sanitaria Covid-19 il Comune di Prato ha attivato servizi e attività a sostegno delle esigenze primarie della popolazione, resa più vulnerabile dalla crisi in atto, avvalendosi di risorse proprie e di risorse provenienti da altri enti pubblici;
- sono risultate importanti, insieme agli interventi diretti del Comune di Prato, anche le donazioni effettuate presso il Comitato Pro-emergenza di Prato e altre raccolte fondi attuate dall'associazionismo locale per sostenere i cittadini nei bisogni essenziali legati a esigenze alimentari, di approvvigionamento di spesa e farmaci a domicilio, di sostegno al pagamento utenze e affitto ed altro, tanto che si è attivata una macchina della solidarietà tra istituzioni, enti del terzo settore, volontariato e diversi soggetti pubblici e privati, che non si è fermata nemmeno nei momenti più stringenti della crisi e dei contagi;
- in questo contesto la Fondazione Cassa di Risparmio di Prato, impegnata da tempo nel territorio pratese a promuovere progetti di sostegno economico e sociale, ha manifestato all'Amministrazione comunale la disponibilità a erogare risorse economiche e buoni spesa prepagati per interventi di aiuto alla popolazione pratese, in collaborazione con l'associazione Spes Docet Onlus di Prato, proponendo inoltre al Comune di realizzare un progetto condiviso, denominato "Progetto Insieme", per l'individuazione degli ambiti di intervento prioritari nei quali indirizzare le risorse rese disponibili;
- Con delibera di Giunta Comunale n. 160 del 07/07/2020, avente ad oggetto *«Progetto "Insieme": erogazione liberale di denaro e buoni acquisto al Comune di Prato, finalizzati a misure di sostegno alla popolazione pratese durante la fase di emergenza sanitaria da COVID 19 da parte della Fondazione Cassa di Risparmio di Prato, in collaborazione con Associazione Spes Docet Onlus di Prato. Indirizzi per utilizzo risorse e definizione progetto»*, l'Amministrazione ha espresso i propri indirizzi per la realizzazione del "Progetto Insieme";
- Con successiva determinazione dirigenziale n. 1564 del 13/07/2020 è stato



approvato l'“Accordo di Collaborazione per la costituzione e il funzionamento della Cabina di Regia del Progetto Insieme” per disciplinare i rapporti di collaborazione tra i soggetti promotori del progetto, ovvero l'Assessorato ai Servizi Sociali del Comune di Prato, Fondazione Cassa di Risparmio di Prato e associazione Spes Docet Onlus di Prato, assicurando un momento di raccordo e di scambio di informazioni finalizzato alla condivisione di ambiti prioritari di intervento e di progettualità attuative, come pure alla verifica e al monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi concordati.

Premesso altresì che:

- Nel corso delle riunioni della Cabina di Regia tenutesi nei giorni 31 luglio 2020 e 11 settembre 2020, i membri del “Progetto Insieme” hanno condiviso l'opportunità di destinare parte delle risorse del progetto a favore di associazioni attive in azioni di solidarietà e di sostegno alla popolazione, in modo da valorizzare la rete del territorio;
- i membri del Progetto Insieme hanno ugualmente approvato le priorità di intervento, con le rispettive dotazioni finanziarie, per un totale di 140.000,00 euro, dei quali 80.000,00 euro finanziati dalla Fondazione Cassa di Risparmio di Prato e 60.000,00 euro dal Comune di Prato con risorse proprie;

Priorità di intervento	Risorse finanziarie del Progetto Insieme
A) Supporto economico a nuclei familiari o persone singole in stato di disagio socio/economico per il pagamento di utenze, per la fornitura di generi alimentari, beni di prima necessità, vestiario, buoni spesa etc.	Euro 50.000,00
B) Sostegno al pagamento affitto o alle morosità di inquilini residenti nel territorio del Comune di Prato, locati da Agenzie sociali per la casa, riconosciute dalla Regione Toscana, in linea con le finalità della legge regionale n. 13/2015	Euro 24.000,00
C) Progetti per il supporto scolastico e sociale di studenti di scuole primarie e secondarie	Euro 20.000,00
D) Progetti per il trasporto sociale di fasce deboli o per il trasporto e consegna di spesa e farmaci a domicilio	Euro 26.000,00
E) Progetti di socializzazione a distanza per adolescenti e giovani	Euro 20.000,00
TOTALE	Euro 140.000,00



Considerata inoltre la decisione di rimettere all'Amministrazione comunale l'espletamento delle procedure amministrative da attivare per la gestione delle risorse progettuali e che è risultato pertanto necessario definire in via prioritaria la forma di collaborazione più consona per coinvolgere associazioni del territorio nelle priorità di intervento sovra-esposte;

Richiamati a tale proposito:

- l'art. 4, comma 5, dello Statuto Comunale in base al quale il Comune promuove forme di collaborazione e cooperazione con i soggetti sociali e con il volontariato, per la gestione in forma associata o convenzionata di servizi finalizzati a garantire la solidarietà sociale e il processo di ulteriore sviluppo della comunità pratese;
- l'art. 56 del D.Lgs. 117/2017 «*Codice del Terzo Settore*» che consente alle amministrazioni pubbliche di sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e con le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, convenzioni per lo svolgimento di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato;
- l'art. 15 della legge 22 luglio 2020, n. 65 «*Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano*» che, ribadendo la facoltà per gli enti pubblici di procedere tramite convenzionamento, specifica altresì che il maggior favore rispetto al mercato è valutato, oltre che con riferimento alla convenienza economica, anche in relazione ai maggiori benefici conseguibili per la collettività in termini di maggior attitudine del sistema a realizzare i principi di sussidiarietà, universalità, solidarietà, accessibilità, adeguatezza;

Considerato il vantaggio per l'Amministrazione Comunale di favorire l'apporto anche in termini progettuali da parte di soggetti del Terzo settore, e in particolar modo di organizzazioni di volontariato e di associazioni di promozione sociale che, valorizzando la partecipazione di volontari e di strutture proprie, consentono di agire con costi contenuti rappresentati dal mero rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate;

Considerato altresì che la valorizzazione del ruolo dell'associazionismo rappresenta una chiara finalità dell'Ente, perseguita nell'ottica di dare concreta attuazione al principio di sussidiarietà orizzontale che trova riconoscimento nell'articolo 118, comma 4, del dettato costituzionale, come pure nell'art. 8, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 «*Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali*»;

Considerato inoltre sin dalle fasi iniziali dell'emergenza Covid-19 l'associazionismo locale ha dimostrato, grazie alle finalità solidaristiche e al radicamento nel territorio, di essere una forza in grado di recepire tempestivamente le difficoltà della cittadinanza, con particolare attenzione alle persone in situazione di vulnerabilità sociale ed economica aggravata dall'emergenza in corso, e di offrire risposte rapide e immediate ai bisogni più urgenti;

Ritenuto pertanto opportuno attivare le procedure necessarie per gestire le risorse del Progetto insieme nell'ambito di un convenzionamento con soggetti del Terzo settore e, più



precisamente, come specificato dall'art. 56, comma 1, del D.Lgs. 117/2017, con organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale iscritte da almeno sei mesi nell'albo del terzo settore, oppure, nelle more della sua operatività, negli albi regionali delle associazioni della Regione Toscana;

Ritenuto di stabilire che la procedura di scelta delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento enunciati dall'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017, è la pubblicazione di un avviso pubblico con il quale richiedere alle associazioni di manifestare il proprio interesse a convenzionarsi con l'Ente per la realizzazione di attività coerenti con le priorità di intervento sovra-esposte;

Dato atto che il Servizio Sociale si è conseguentemente attivato per la predisposizione della documentazione necessaria, articolata come segue:

- Avviso Pubblico (Allegato 1)
- Domanda di partecipazione (Allegato A)
- Proposta progettuale e piano finanziario (Allegato B)
- Schema di Convenzione (Allegato C)

Rilevato che la scelta dei soggetti, tra coloro che manifesteranno il proprio interesse, è disciplinata dalle modalità espressamente stabilite dall'avviso pubblico che prevede la nomina, a cura del Dirigente del Servizio "Sociale e Immigrazione", di una Commissione tecnica incaricata di verificare la sussistenza delle condizioni di ammissibilità e l'assenza di cause ostative, nonché di valutare le proposte secondo criteri puntualmente definiti;

Dato atto che, ultimata la procedura di individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale, con successiva determinazione si procederà a rendere pubblico l'esito dell'istruttoria e ad assumere gli adempimenti necessari per il perfezionamento delle Convenzioni e per l'assunzione degli impegni a favore dei soggetti selezionati;

Dato altresì atto che con il presente atto non si determina alcuna obbligazione in capo all'Amministrazione Comunale, alla quale è riservata la facoltà di non attivare o attivare solo in parte il convenzionamento per sopraggiunti motivi di interesse pubblico;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione non è soggetta al visto di cui all'art. 183, comma 7, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267

DETERMINA



- 1) di approvare la narrativa che precede, qui intesa come integralmente riportata;
- 2) di confermare, per le motivazioni espresse in narrativa, la volontà espressa in sede di Cabina di Regia del “Progetto Insieme”, di coinvolgere associazioni del territorio per attivare interventi a favore della popolazione pratese, resa più fragile dall'emergenza Covid-19, negli ambiti di attività e con la ripartizione di risorse indicati nel prospetto che segue:

Priorità di intervento	Risorse finanziarie del Progetto Insieme
A) Supporto economico alle famiglie o singoli in stato di disagio socio/economico (per il pagamento di utenze, per la fornitura di generi alimentari, beni di prima necessità, vestiario, buoni spesa etc.)	Euro 50.000,00
B) Sostegno al pagamento affitto o alle morosità di inquilini residenti nel territorio del Comune di Prato, locati da Agenzie sociali per la casa, riconosciute dalla Regione Toscana, in linea con le finalità della legge regionale n. 13/2015	Euro 24.000,00
C) Progetti per il supporto scolastico e sociale di studenti di scuole primarie e secondarie	Euro 20.000,00
D) Progetti per il trasporto sociale di fasce deboli o per il trasporto e consegna di spesa e farmaci a domicilio	Euro 26.000,00
E) Progetti di socializzazione a distanza per adolescenti e giovani	Euro 20.000,00
TOTALE	Euro 140.000,00

3) di pubblicare un avviso pubblico per individuare, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, enti del terzo settore con i quali stipulare Convenzioni ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs 117 e che, in virtù di tale disposizione normativa, l'avviso deve essere riservato a organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale iscritte da almeno sei mesi nel registro del terzo settore oppure, nelle more della sua operatività, negli albi regionali delle associazioni della Regione Toscana.

4) Di approvare i seguenti allegati al presente atto, di cui formano parte integrante e sostanziale:

- Avviso Pubblico (Allegato 1)
- Domanda di partecipazione (Allegato A)
- Proposta progettuale e piano finanziario (Allegato B)
- Schema di Convenzione (Allegato C)



- 5) di stabilire che l'avviso pubblico, unitamente agli allegati di cui al punto 4), saranno pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Prato a partire dalla data di approvazione della presente determinazione;
- 6) di dare atto che sarà istituita apposita Commissione per la valutazione delle domande di partecipazione che dovranno pervenire secondo i termini e le modalità definite dall'avviso pubblico;
- 7) di rinviare a successivo provvedimento gli ulteriori adempimenti inerenti gli esiti dell'istruttoria delle domande presentate, il perfezionamento delle Convenzioni e l'assunzione degli impegni a favore degli enti selezionati;
- 8) di dare atto che con il presente atto non si determina alcuna obbligazione in capo all'Amministrazione Comunale, alla quale è riservata la facoltà di non attivare o attivare solo in parte il convezionamento per sopraggiunti motivi di interesse pubblico;
- 9) di dare atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Sara Monti, funzionario del Servizio Sociale e Immigrazione, Unità Operativa Inclusione e Progetti;
- 10) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione.