comune di
PRATO

COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **13** del **08/01/2021**

Oggetto: **Emergenza COVID-19 - misure urgenti di solidarietà alimentare (Decreto-Legge 23 novembre 2020 n. 154 e Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile del 29 marzo 2020 n. 658): approvazione dell'Elenco comunale di esercizi commerciali per l'utilizzo dei buoni spesa assegnati dal Comune di Prato a cittadini in difficoltà durante l'emergenza da coronavirus e contestuale approvazione dello schema di Convenzione con gli esercizi inclusi nell'Elenco**

Proponente:
Sociale e Immigrazione

Unità Operativa proponente:
Inclusione e Progetti

Proposta di determinazione
n. 2021/7 del 07/01/2021

Firme:

- Sociale e Immigrazione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Dirigente

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 09/04/2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 108 del 21/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano della Performance/Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2020 PL-15 "Emergenza covid-19: nessuno resta solo - servizi di assistenza alla popolazione";

Premesso che il 30 gennaio 2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato l'epidemia di COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

Vista la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza su tutto il territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Visto il Decreto Legge 23 febbraio 2020, n. 6 recante "*Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID 19*";

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 marzo 2020 "*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*";

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 marzo 2020 "*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*";

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 Marzo 2020 avente ad oggetto "*Ulteriori disposizioni attuative del Decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID 19 applicabili sull'intero territorio nazionale*";

Visto il Decreto Legge del 17 marzo 2020 n. 18 "*Misure di potenziamento del Servizio Sanitario Nazionale e di sostegno economico, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologia da COVID 19*", c.d. "decreto Curaitalia";

Vista l'ordinanza del Ministro della Salute del 20 marzo 2020 con oggetto "*Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale*";

Vista la delibera del Consiglio dei Ministri 29 luglio 2020 *"Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";*

Vista la successiva delibera del Consiglio dei Ministri 7 ottobre 2020 che prevede un'ulteriore proroga dello stato di emergenza fino al 31 gennaio 2021;

Preso atto delle criticità derivanti dalla diffusione, su scala nazionale, del virus COVID-19 che, oltre ad avere un importante impatto sanitario, ha avuto ripercussioni a carattere sociale ed economico, soprattutto nei riguardi delle fasce deboli della comunità;

Visto, in particolare, il Decreto-Legge n. 154 del 23/11/2020 "*Misure finanziarie urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*" con il quale viene istituito un fondo di 400 milioni di euro da destinare ai Comuni per assicurare, in via emergenziale, risorse per interventi di solidarietà alimentare nei territori;

Dato atto che per l'attuazione delle misure e per la quantificazione delle risorse per ogni Comune il Decreto-Legge rimanda alla disciplina dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 658 del 29 marzo 2020 recante "*Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*";

Considerato che ai sensi della sovra-citata Ordinanza il Comune di Prato risulta destinatario di un importo pari a 1.038.955,48 euro da utilizzarsi, come precisato dall'art. 2, co. 4, lettere a) e b) della medesima Ordinanza, per l'acquisto, in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 di: "a) di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun Comune nel proprio sito istituzionale; b) di generi alimentari o prodotti di prima necessità";

Rilevato che per la realizzazione delle misure suesposte la Giunta comunale, con Deliberazione n. 295 del 09/12/2020, ha espresso gli indirizzi in merito al riparto delle risorse, nonché alle modalità e ai criteri per l'erogazione degli interventi di solidarietà alimentare a favore di cittadini in difficoltà per l'emergenza sanitaria in corso;

Considerato che, a seguito dell'adozione della Deliberazione sovra-citata, il Servizio Risorse Umane e Finanziarie ha disposto la variazione incrementativa di bilancio per contabilizzare il finanziamento ministeriale di Euro 1.038.955,48 nel bilancio di previsione 2020-2022, annualità 2020;

Dato atto che con Determinazione n. 3458 del 21/12/2020 è stato accertato il finanziamento in oggetto a valere sul capitolo di entrata 175/3 "Fondo di solidarietà alimentare (CAP. 3151/U-3124/U) Ordinanza Protezione Civile 658 29/03/2020" e, contestualmente, sono stati assunti i seguenti impegni di spesa conformemente agli indirizzi della Giunta comunale:

- Euro 900.000,00 a valere sul capitolo di uscita 3124 "Destinazione Risorse Ministero Interno per misure urgenti di solidarietà alimentare: acquisto beni – Ordinanza Protezione Civile 658 29/03/2020 (CAP.175/3/E)" per l'acquisizione di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi

commerciali contenuti nell'elenco pubblicato nel sito istituzionale dell'Ente (art. 2, co. 4, lettera a) dell'Ordinanza n. 658/2020);

- Euro 138.955,48 a valere sul capitolo di uscita 3151 "Destinazione Risorse Ministero Interno per misure urgenti di solidarietà alimentare: altri assegni e sussidi assistenziali (CAP.175/3/E)" per l'acquisizione di generi alimentari o prodotti di prima necessità (art. 2, co. 4, lettera b) dell'Ordinanza n. 658/2020);

Rilevato che gli impegni assunti sui capitoli di spesa 3124 e 3151 sono relativi a spese aventi esigibilità 2021, per cui saranno successivamente imputati a tale esercizio tramite Fondo Pluriennale Vincolato;

Dato atto che, in coerenza con gli indirizzi della Giunta Comunale di cui alla Deliberazione n. 295/2020, con Determinazione Dirigenziale n. 3251 del 11/12/2020 l'Amministrazione comunale ha approvato l'avviso pubblico che dettaglia le modalità di presentazione della domanda per ottenere i buoni spesa, i criteri per individuare i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 e quelli in stato di bisogno, nonché le modalità di erogazione dei buoni;

Considerato che con successiva Determinazione n. 5 del 05/01/2021 sono stati pubblicati gli esiti dell'istruttoria dell'avviso comunale in base ai quali sono state accolte e ammesse in graduatoria n. 2.275 domande rispetto alle n. 2.667 domande complessive presentate per un totale di Euro 717.400,00;

Dato atto che i buoni spesa che saranno assegnati ai beneficiari potranno essere utilizzati esclusivamente negli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun Comune nel proprio sito istituzionale;

Tenuto conto della nota di indirizzo ANCI del 24 novembre 2020 in base alla quale «l'individuazione degli esercizio commerciali non è soggetta a nessuna procedura standardizzata per consentire, nell'emergenza, ai Comuni, la massima flessibilità nell'azione amministrativa. Può quindi procedersi a convenzioni direttamente con esercizi commerciali che hanno manifestato interesse così come può procedersi con elenchi aperti, senza scadenza, per raccogliere adesioni da parte degli stessi»;

Considerato che con Determinazione Dirigenziale n. 3230 del 10/12/2020 l'Amministrazione comunale ha indetto una manifestazione di interesse per individuare gli esercizi commerciali operanti sul territorio comunale e disponibili a convenzionarsi con l'Ente per la vendita di generi alimentari ai portatori di buoni spesa riconosciuti dall'Amministrazione comunale;

Considerato che il giorno 7 gennaio 2021 si è tenuta la seduta della Commissione di valutazione, nominata con determinazione n. 06 del 07/01/2021, che ha preso atto delle domande pervenute come segue:

- n. 1 domanda presentata da un cittadino non titolare di esercizio commerciale;

- n. 21 domande presentate da titolari di esercizi commerciali che hanno offerto la disponibilità per n. 29 punti vendita sul territorio del Comune di Prato;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Ritenuto necessario escludere dalla partecipazione la domanda presentata dal cittadino privato non titolare di esercizio commerciale stante la non ammissibilità rispetto all'oggetto e alla finalità dell'avviso comunale;

Considerata la successiva istruttoria delle restanti istanze, la Commissione ha disposto l'accoglimento di tutte le n. 21 domande presentate da titolari di esercizi commerciali in quanto corrispondenti ai requisiti precisati nel bando comunale;

Ritenuto quindi necessario procedere all'approvazione dell'Elenco degli esercizi ammessi e alla sua pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente per consentire ai cittadini beneficiari dei buoni spesa assegnati dall'Amministrazione comunale di venirne opportunamente a conoscenza;

Ritenuto che i rapporti tra il Comune di Prato e gli esercizi inseriti nell'Elenco comunale siano regolati da apposita Convenzione;

Richiamato a tale proposito che i buoni spesa saranno erogati dall'Amministrazione comunale sotto forma di voucher elettronici e che la gestione dei buoni si avvarrà di un'applicazione informatizzata che consentirà agli esercizi commerciali di accedere ad una piattaforma dove potranno utilizzare il "borsellino elettronico" del beneficiario e, a scalare, addebitare l'importo fino a concorrenza della cifra spettante;

Considerato che con determinazione n. 3160 del 07/12/2020 l'Amministrazione comunale ha affidato alla ditta Maggioli S.p.A. l'attivazione della piattaforma informatica per la gestione dei buoni spesa elettronici secondo l'offerta da loro presentata per il servizio in cloud denominato "Si Voucher";

Ritenuto che, stante la modalità di gestione dei buoni, l'assunzione degli impegni di spesa a favore degli esercenti sarà effettuata, a valere sul capitolo di uscita 3124, con atti successivi sulla base dei dati presenti nella piattaforma "Si Voucher" che consentirà di verificare in tempo reale gli importi erogati dagli esercenti;

Ritenuto pertanto che la Convenzione non possa definire a priori l'importo spettante a ciascun esercente, ma individui la somma complessiva che l'Amministrazione comunale erogherà tramite buoni spesa per soddisfare tutte le domande dei cittadini ammessi a beneficiare del buono spesa e i termini generali che regoleranno i rapporti tra le parti, con particolare attenzione alle caratteristiche dei buoni spesa, alle modalità del loro utilizzo e ai termini per rimborsare gli esercenti per i buoni fruiti presso i loro punti vendita;

Considerato che il Servizio Sociale e Immigrazione ha conseguentemente predisposto lo schema di Convenzione che si allega come parte integrante del presente provvedimento;

Dato atto che il Servizio Scrivente procederà periodicamente al rimborso dei buoni spesa, dietro richiesta di pagamento dell'esercente con modalità definite in Convenzione e previa verifica della congruenza dell'importo richiesto con la rendicontazione presente in piattaforma che farà fede per conoscere e validare l'importo dei buoni effettivamente fruiti presso gli esercizi commerciali, e comunque per la spesa complessiva, da suddividere tra

tutti i negozi aderenti, non superiore alle risorse spettanti per i buoni assegnati ai beneficiari in graduatoria, pari a E. 717.400,00;

Dato atto che, trattandosi di acquisto di buoni spesa emessi da terzi, si applica la disciplina dei cosiddetti "buoni multiuso" indicata dall'articolo 6-quater del D.P.R. n. 633/72 e che, conseguentemente, gli esercenti emetteranno nei confronti del Comune nota di debito fuori campo Iva per incassare il controvalore dei buoni spesa erogati, dato che il documento commerciale rilevante ai fini Iva è formato dall'esercente convenzionato quando materialmente è effettuato l'acquisto da parte del beneficiario;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione non è soggetta al visto di cui all'art. 183, comma 7, del D.lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

1) di approvare la narrativa che precede, che qui si intende integralmente riportata;

2) di dare atto che con Determinazione Dirigenziale n. 3230 del 10/12/2020 l'Amministrazione comunale ha indetto una manifestazione di interesse per individuare gli esercizi commerciali operanti sul territorio comunale e disponibili a convenzionarsi con l'Ente per la vendita di generi alimentari ai portatori di buoni spesa riconosciuti dall'Amministrazione comunale;

3) di approvare le risultanze della Commissione, che è stata nominata con determinazione dirigenziale n. 06/2021 e che si è riunita il giorno 7 gennaio 2021 per valutare le domande presentate per la manifestazione di interesse di cui sopra;

4) di dare atto che, conformemente alle risultanze della Commissione:

- è stata esclusa, stante la non ammissibilità rispetto all'oggetto e alla finalità dell'avviso comunale, la domanda presentata da n. 1 cittadino non titolare di esercizio commerciale;

- sono state accolte n. 21 domande presentate da titolari di esercizi commerciali che hanno offerto la disponibilità a erogare generi alimentari per l'importo dei buoni spesa assegnati dall'Amministrazione comunale per n. 29 punti vendita sul territorio del Comune di Prato;

5) di approvare l'elenco degli esercizi commerciali ammessi, che si include in allegato come parte integrante del presente provvedimento ;

6) di disporre la pubblicazione, sul sito Istituzionale dell'Ente, del suddetto elenco per consentire ai cittadini beneficiari dei buoni spesa assegnati dall'Amministrazione comunale di venirne opportunamente a conoscenza;

7) di approvare lo schema di Convenzione tra l'Amministrazione comunale e gli esercizi commerciali inclusi nell'Elenco comunale, che si include come parte integrante del presente provvedimento;

8) di dare atto che i buoni spesa saranno erogati dall'Amministrazione comunale sotto forma di voucher elettronici e che la gestione degli stessi si avvarrà di un'applicazione informatizzata che consentirà agli esercizi commerciali di accedere ad una piattaforma dove potranno utilizzare il "borsellino elettronico" del beneficiario e, a scalare, addebitare l'importo fino a concorrenza della cifra spettante;

9) di dare altresì atto che, stante la modalità di gestione dei buoni, lo schema di Convenzione non precisa l'importo spettante a ciascun esercente, ma la somma complessiva che l'Amministrazione comunale erogherà tramite buoni spesa per soddisfare tutte le domande dei cittadini ammessi a beneficiare del buono spesa e i termini generali che regoleranno i rapporti tra le parti, con particolare attenzione alle caratteristiche dei buoni spesa, alle modalità del loro utilizzo e ai termini per rimborsare gli esercenti per i buoni fruiti presso i loro punti vendita;

10) di stabilire che l'assunzione degli impegni di spesa a favore degli esercenti sarà effettuata, a valere sul capitolo di uscita 3124, con atti successivi sulla base dei dati presenti nella piattaforma "Si Voucher", sezione rendicontazione, che consentirà di verificare in tempo reale gli importi erogati dagli esercenti;

11) di dare atto che il Servizio scrivente procederà periodicamente al rimborso dei buoni spesa, dietro richiesta di pagamento dell'esercente con modalità definite in Convenzione e previa verifica della congruenza dell'importo richiesto con la rendicontazione presente in piattaforma che farà fede per conoscere e validare l'importo dei buoni effettivamente fruiti presso gli esercizi commerciali e comunque per la spesa complessiva, da suddividere tra tutti i negozi aderenti, non superiore alle risorse spettanti per i buoni assegnati ai beneficiari in graduatoria, pari a E. 717.400,00;

12) di dare atto che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Sara Monti, funzionario del Servizio Sociale e Immigrazione;

13) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione del provvedimento medesimo all'Albo pretorio del Comune di Prato.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Firmato da:

SARDI VALENTINA
codice fiscale SRDVNT66B45G999J
num.serie: 92938139566839463376582174510107008876
emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3
valido dal 11/10/2019 al 11/10/2022