



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **835** del **14/04/2022**

Oggetto: **approvazione di avviso pubblico per individuare enti del Terzo Settore (Organizzazioni di volontariato e Associazioni di promozione sociale) per la stipula di una Convenzione, ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017, finalizzata all'organizzazione di soggiorni estivi rivolti ad anziani ultrasessantacinquenni residenti nel Comune di Prato**

Proponente:
Servizio Sociale e immigrazione

Unità Operativa proponente:
Staff, Casa, Sanità, Contributi, Marginalità

Proposta di determinazione
n. 2022/329 del 12/04/2022

Firme:

- Servizio Sociale e immigrazione



Il Dirigente

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Visti:

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 24 dicembre 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022-2024 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2022;
- l'art. 3 comma 5-*sexiesdecies* della Legge 25 febbraio 2022 n. 15, di conversione, con modificazioni, del D.L. 30 dicembre 2021 n. 228, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 49 del 28 febbraio 2022 S.O. n. 8, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022-2024 da parte degli enti locali è differito al 31 maggio 2022;

Richiamate la D.C.C. n. 26 del 22/04/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati, nonché la D.G.C. n. 69 del 04/05/2021 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e della Performance 2021-2023 e la D.G.C. n. 17 del 01/02/2022 con la quale è stato approvato il Piano degli obiettivi 2022-2024 relativo all'esercizio provvisorio;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2022-PL02 Funzionamento generale sevizi agli anziani;

Visto l'art. 56 (Convenzioni) del Decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117 (Codice del Terzo settore, a norma dell'art. 1, comma 2 lettera b) della Legge 6 giugno 2016 n. 106);

Visti agli articoli n. 32 (Organizzazioni di volontariato) e n. 35 (Associazioni di promozione sociale) del Decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117;

Visto l'art. 15 (Convenzioni nelle materie di competenza regionale) della Legge della Regione Toscana 22 luglio 2020 n. 65 (Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano);

Visto il paragrafo 6.2 (Le convenzioni con le associazioni di volontariato) della Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 32 del 20 gennaio 2016 (Determinazione – Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali);

Visto l'art. 2 (ISEE) del DPCM 5 dicembre 2013 n. 159 (Regolamento concernente la revisione delle modalità di determinazione e i campi di applicazione dell'Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE));

Premessa:

Nei programmi e negli obiettivi dell'Amministrazione comunale rientrano anche le iniziative sociali a favore della terza età e pertanto sono incentivati interventi volti a sostenerne la



qualità della vita con opportunità di svago e socializzazione, per prevenire e contrastare i rischi derivanti da situazioni di solitudine, isolamento e disagio.

In un'ottica di sostegno al benessere delle persone anziane, il Comune di Prato intende incentivare iniziative di gruppo contribuendo anche in termini di organizzazione e intervento economico a sostegno di cittadini meno abbienti mediante il riconoscimento di una quota di compartecipazione ai costi, sulla base della condizione economica, risultante dall'attestazione ISEE (Indicatore della Situazione Economica Equivalente) di cui al DPCM n. 159 del 05/12/2013 e s.m.i.

Con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 121 del 10/04/2018 è stato emanato l'atto di indirizzo affinché, a partire dall'anno 2018 e seguenti, fosse promossa l'organizzazione di soggiorni estivi in località marine, termali e montane per anziani autosufficienti di età superiore a 65 anni, non esercenti alcuna attività lavorativa, e che siano residenti nel Comune di Prato.

In attuazione della citata Deliberazione della Giunta Comunale n. 121 del 2018, nel triennio 2018 – 2021 sono stati realizzati soggiorni estivi a favore della terza età; pertanto anche per gli anni 2022 – 2023 - 2024 si intende proseguire con la stessa iniziativa.

Al fine di organizzare ed attuare i soggiorni estivi, di sopra indicati, si ritiene di coinvolgere, tramite un accordo di collaborazione (convenzione ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs 117/2017), un ente del Terzo Settore (Organizzazione di volontariato o Associazioni di promozione sociale), considerato che, per sua vocazione costitutiva e soprattutto per l'adesione di persone volontarie aderenti, è più prossima alle persone anziane per prevenire e contrastare i suddetti rischi, mettendo in pratica, nel rispetto del principio di sussidiarietà orizzontale, interventi di solidarietà più evidenti rispetto ad altri soggetti del Terzo Settore.

La convenzione, in precedenza citata, che disciplinerà il rapporto tra il Comune e l'organizzazione di volontariato o l'associazione di promozione sociale, per l'attuazione dei soggiorni estivi, dovrà altresì prevedere il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate (principio di effettività delle spese) dall'organizzazione o associazione, "...con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione", così come è previsto al comma 4 dell'art. 56 del D. Lgs 117/2017.

Prima di procedere alla stipula della convenzione, è opportuno e necessario, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, pubblicare un Avviso che consenta al Comune di individuare l'organizzazione di volontariato o l'associazione di promozione sociale mediante una procedura comparativa, così come è previsto al comma 3 dell'art 56 del D. Lgs 117/2017.

Il coinvolgimento degli enti del Terzo Settore di cui sopra consente non solo il rispetto dell'efficienza del bilancio, visto che è previsto solamente il rimborso delle spese effettivamente documentate e sostenute dagli enti, ma anche l'affermazione dei principi di solidarietà, accessibilità e universalità, per realizzare i soggiorni estivi a favore della terza età.

L'Avviso pubblico deve prevedere, ai sensi dei commi 3 e 4 dell'art. 56 del D. Lgs. 117/2017, i requisiti che devono essere posseduti dall'organizzazione di volontariato o dall'associazione di promozione sociale, i criteri per valutarne la capacità organizzativa, il numero dei volontari e la loro formazione, l'esperienza nell'ambito dell'attività richiesta, nonché gli elementi della convenzione da stipulare.

Nel suddetto Avviso devono essere anche stabilite fasce di ISEE per valutare la situazione economica dei richiedenti il beneficio della compartecipazione, a carico del Comune, al costo del soggiorno.



Le quote di compartecipazione al costo del soggiorno saranno erogate fino ad esaurimento delle risorse disponibili stanziato nel bilancio comunale per l'iniziativa delle vacanze estive dedicate alla terza età.

Ritenuto, per le motivazioni riportate in premessa, di approvare l'Avviso pubblico con accluso modello di domanda (allegato A domanda di partecipazione), allegati al presente provvedimento e del quale costituiscono parte integrante e sostanziale, per individuare enti del Terzo Settore (Organizzazioni di volontariato e Associazioni di promozione sociale) per la stipula di una Convenzione, ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017, finalizzata all'organizzazione di soggiorni estivi, per gli anni 2022 – 2023 - 2024, rivolti ad anziani con età superiore a 65 anni, residenti nel Comune di Prato;

Considerato che per la disciplina delle attività organizzative e di attuazione dei soggiorni estivi per le persone anziane, dovrà essere stipulata, tra il Comune di Prato e l'Organizzazione di volontariato / Associazione di promozione sociale, la convenzione prevista dal suddetto Avviso pubblico e dall'art. 56 del D. Lgs. 117/2017, e che pertanto, con il presente atto, è necessario approvare il relativo schema;

Dato atto che, per la realizzazione dei soggiorni estivi di cui si tratta, è stata stanziata nel bilancio comunale la somma annuale di euro 21.000,00, e pertanto occorre prenotare il corrispondente impegno di spesa a valere sul Cap. 3827/1 per ciascuno degli anni 2022 e 2023, rinviando a successivo provvedimento, dopo l'approvazione del bilancio comunale pluriennale 2022 – 2024, l'assunzione dell'impegno di spesa anche per l'anno 2024;

Dato atto che il suddetto stanziamento annuale del bilancio comunale di euro 21.000,00, sarà così ripartito:

a) fino ad euro 19.000,00 destinati complessivamente alle compartecipazioni delle spese di soggiorno, a favore delle persone anziane che saranno in possesso dei requisiti previsti nell'Avviso pubblico, cui si rimanda per i dettagli;

b) fino ad euro 2.000,00 destinati al rimborso spese da riconoscere all'Organizzazione di volontariato/Associazione di promozione sociale con la quale il Comune di Prato stipulerà la convenzione.

Il rimborso relativo alle spese per l'organizzazione e l'attuazione dell'attività dei soggiorni estivi è comprensivo necessariamente degli oneri relativi alla copertura assicurativa verso i volontari (art. 18 del D. Lgs. 117/2017).

Il rimborso delle spese avverrà nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico e simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione, così come è previsto all'art. 56 del D. Lgs. 117/2017.

Con tale rimborso l'Organizzazione di volontariato/Associazione di promozione sociale si intenderà compensata di qualsiasi suo avere e pretendere dal Comune di Prato, senza alcun diritto a nuovi e maggiori compensi.

Dato atto che, mancando i presupposti soggettivi ed oggettivi di applicazione dell'art. 3 (Tracciabilità dei flussi finanziari) della legge n. 136/2010, alla spesa, oggetto del presente provvedimento, non si applica la tracciabilità dei flussi finanziari, visto che la spesa stessa è relativa a contributi destinati a persone in condizione di disagio economico e fragilità personale e sociale ed in parte è riferita a rimborso spese, che devono essere sostenute e documentate ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. 117/2017, di enti del Terzo settore, tenuto conto del paragrafo 16 delle Linee Guida ANAC (approvate con Delibera n. 32/2016) dove non è ricompresa la tipologia dell'organizzazione di volontariato/associazione di promozione sociale ai fini dell'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari, e del paragrafo 3.5 delle Linee Guida ANAC (approvate con Delibera 556/2017) da cui si rileva l'inapplicabilità della citata tracciabilità in caso di erogazione di contributi alle suddette persone in condizione di disagio economico;

Dato atto che la spesa oggetto del presente atto non è soggetta a frazionamento in



dodicesimi in quanto si tratta di avviso pubblico finalizzato alla scelta di un ente del Terzo settore e pertanto le risorse devono essere complessivamente disponibili per dar corso alla procedura di selezione;

Ritenuto che occorre nominare il responsabile del procedimento amministrativo per la procedura prevista dal suddetto Avviso pubblico, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241 del 07/08/1990 e degli articoli 14,15 e 16 del Regolamento sul procedimento amministrativo e sul diritto di accesso del Comune di Prato, individuando pertanto la Dott.ssa Donata Ciliberto, dipendente del Comune;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Risorse Umane e Finanziarie, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

1) di approvare l'Avviso pubblico, con accluso modello di domanda (allegato A domanda partecipazione), allegati al presente provvedimento e del quale costituiscono parte integrante e sostanziale, per l'individuazione di enti del Terzo Settore (Organizzazioni di volontariato e Associazioni di promozione sociale) per la stipula di una Convenzione di durata triennale (anni 2022 – 2023 - 2024), ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017, finalizzata all'organizzazione di soggiorni estivi, rivolti ad anziani con età superiore a 65 anni e residenti nel Comune di Prato;

2) di approvare lo schema della convenzione, allegato al presente atto, che dovrà essere stipulata tra il Comune di Prato e l'Organizzazione di volontariato / Associazione di promozione sociale, individuata a seguito dell'espletamento delle procedure previste nell'Avviso pubblico, indicato al precedente punto 1);

3) di dare atto che, per la realizzazione dei soggiorni estivi di cui si tratta, è stata stanziata nel bilancio comunale la somma annuale di euro 21.000,00, e pertanto occorre prenotare il corrispondente impegno di spesa a valere sul Cap. 3827/1 per ciascuno degli anni 2022 e 2023, rinviando a successivo provvedimento, dopo l'approvazione del bilancio comunale pluriennale 2022 – 2024, l'assunzione dell'impegno di spesa anche per l'anno 2024;

4) di dare atto che il suddetto stanziamento annuale del bilancio comunale di euro 21.000,00, sarà così ripartito:

a) fino ad euro 19.000,00 destinati complessivamente alle compartecipazioni delle spese di soggiorno, a favore delle persone anziane che saranno in possesso dei requisiti previsti nell'Avviso pubblico, cui si rimanda per i dettagli;

b) fino ad euro 2.000,00 destinati al rimborso spese da riconoscere all'Organizzazione di volontariato/Associazione di promozione sociale con la quale il Comune di Prato stipulerà la convenzione.

Il rimborso relativo alle spese per l'organizzazione e l'attuazione dell'attività dei soggiorni estivi è comprensivo necessariamente degli oneri relativi alla copertura assicurativa verso i volontari (art. 18 del D. Lgs 117/2017).

Il rimborso delle spese avverrà nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico e simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione, così come è previsto all'art. 56 del D. Lgs. 117/2017.

Con tale rimborso l'Organizzazione di volontariato / Associazione di promozione sociale si intenderà compensata di qualsiasi suo avere e pretendere dal Comune di Prato, senza alcun diritto a nuovi e maggiori compensi;



5) di dare atto che, mancando i presupposti soggettivi ed oggettivi di applicazione dell'art. 3 (Tracciabilità dei flussi finanziari) della legge n. 136/2010, alla spesa, oggetto del presente provvedimento, non si applica la tracciabilità dei flussi finanziari, visto che la spesa stessa è relativa a contributi destinati a persone in condizione di disagio economico e fragilità personale e sociale ed in parte è riferita a rimborso spese, che devono essere sostenute e documentate ai sensi dell'art. 56 del D. lgs. 117/2017, di enti del Terzo settore, tenuto conto del paragrafo 16 delle Linee Guida ANAC (approvate con Delibera n. 32/2016) dove non è ricompresa la tipologia dell'organizzazione di volontariato/associazione di promozione sociale ai fini dell'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari, e del paragrafo 3.5 delle Linee Guida ANAC (approvate con Delibera 556/2017) da cui si rileva l'inapplicabilità della citata tracciabilità in caso di erogazione di contributi alle suddette persone in condizione di disagio economico;

6) di nominare responsabile del procedimento amministrativo la Dott.ssa Donata Ciliberto per la procedura prevista dal suddetto Avviso pubblico, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241 del 07/08/1990 e degli articoli 14,15 e 16 del Regolamento sul procedimento amministrativo e sul diritto di accesso del Comune di Prato;

7) di pubblicare l'Avviso con l'allegato (allegato A domanda di partecipazione) sul sito istituzionale internet e all'Albo Pretorio del Comune di Prato per 20 giorni consecutivi.

8) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso a al Tribunale Amministrativo della Toscana o in alternativa al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 giorni o 120 giorni dalla pubblicazione del provvedimento stesso all'Albo Pretorio del Comune di Prato.

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2022 U 3827/1 12.03.1	00000	21.000,00
Impegno	2023 U 3827/1 12.03.1	00000	21.000,00