



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **1591** del **21/06/2023**

Oggetto: Approvazione avviso pubblico – Invito a partecipare alla procedura ad evidenza pubblica per la co-programmazione relativa alla progettazione della futura organizzazione e gestione di centri civici ai sensi dell’art. 55 del d. Lgs. n. 117/2017

Proponente:
Servizio Sociale e immigrazione

Unità Operativa proponente:
Immigrazione e Pari opportunità

Proposta di determinazione
n. 2023/339 del 06/06/2023

Firme:

- Servizio Sociale e immigrazione



Il Dirigente

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Viste la D.C.C. n. 26 del 20/04/2023, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento del DUP 2023-2025, e la D.C.C. n. 27 del 20/04/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati;

Vista la D.G.C. n. 131 del 27/04/2023 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2023-2025, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie e strumentali ai centri di responsabilità;

Vista la D.G.C. n. 160 del 16/05/2023 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 e integrazione Piano esecutivo di gestione, con la quale sono stati approvati gli obiettivi di Performance e assegnati agli stessi le risorse finanziarie;

Premesso che:

- il Comune è titolare delle funzioni amministrative in materia di servizi alla persona e di servizi sociali;
- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. comma 2. *“Il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo (...)”* e comma 5 *“I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali”*.

Dato atto che l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;

Richiamato l'art. 55 del d.lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore, il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento, e in particolare il secondo comma dell'art. 55 del d.lgs. n. 117/2017, che prevede che *“La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili (...)”*;

Visto il primo comma dell'art. 55 del d.lgs 117/2017 dal quale si rileva che *“In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo*

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”;

Visto l'art. 6 del nuovo Codice Contratti pubblici approvato con D.lgs. n. 36/2023 che prevede che in attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore per il perseguimento di finalità sociali.

Richiamato lo Statuto del Comune di Prato, il quale prevede fra l'altro all'articolo 5 bis che *“Il Comune assume fra i principi che regolano l'esercizio dell'autonomia normativa ed organizzativa, quello della sussidiarietà, mediante i regolamenti e l'attività dell'organizzazione”*

Vista la D.C.C. n. 26 del 20/04/2023, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento del DUP 2023-2025, che ha tra i suoi obiettivi quello di *“potenziare e promuovere l'inclusione sociale, economica e politica di tutti, a prescindere da età, sesso, disabilità, razza, etnia, origine, religione, stato economico o altro”*, oltre che quello di *“garantire un processo decisionale responsabile, aperto a tutti, partecipativo e rappresentativo a tutti i livelli”*.

Vista la delibera di Giunta n. 145 del 09/05/2023 che prevede di rendere gli attuali Centri Sociali dei veri e propri Centri Civici, ossia luoghi di condivisione non solo di spazi ma anche di progetti, deputati al confronto, alla consultazione e alla co-progettazione con i soggetti attivi sul territorio;

Richiamato l'obiettivo di performance 2023-PL11, approvato con D.G.C. n. 160 del 16/05/2023, che sottolinea come la coprogettazione sia lo strumento attraverso il quale gli Enti del Terzo Settore divengono co-realizzatori, insieme all'ente pubblico, degli interventi, in una logica non di rapporto sinallagmatico basato sulla dicotomia realizzazione di un servizio in cambio di un prezzo, ma veri e propri partner che coabitano nell'assunzione delle decisioni e nella messa a disposizione delle risorse con la parte pubblica in un rapporto dialettico e non contrapposto, ma bensì sussidiario, come da previsione costituzionale che riconosce alla sussidiarietà orizzontale ruolo e funzione pubblica.

Rilevato che la co-progettazione è anche il modello che è emerso negli incontri del percorso partecipato attuato nel 2022 con gli Enti del Terzo Settore per assicurare in futuro le attività dei Centri Civici o Centri Sociali, nati con particolare propensione a svolgere le proprie attività a favore delle persone anziane e dei cittadini dei quartieri pratesi in cui sorgono e che, a seguito del percorso partecipato, è emersa la necessità di gestire i centri con una nuova modalità, rappresentata da un percorso di co-programmazione e co-progettazione.

Dato atto che la co-programmazione, di cui al richiamato art. 55 del Codice del Terzo Settore, rappresenta l'istituto che meglio consente di realizzare le finalità pubbliche in precedenza richiamate, anche in termini di efficacia ed attualità e che si tratta di un procedimento istruttorio, finalizzato all'individuazione dei bisogni, nonché dei possibili percorsi attuativi, compresa la qualificazione della spesa, a carico del bilancio pubblico, per effetto della eventuale e possibile compartecipazione degli stakeholder, su espresso invito dell'Amministrazione Comunale, individuati in soggetti diversi dagli enti del Terzo settore che dovranno partecipare presentando la propria candidatura.

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Rilevato che il Comune di Prato, fermo restando gli strumenti di pianificazione e di programmazione, previsti dalla legislazione vigente, intende pertanto attivare un percorso istruttorio partecipato e condiviso, utile per l'assunzione delle proprie future determinazioni relativamente alla funzione, organizzazione e gestione degli attuali Centri Sociali, disciplinati dal Regolamento Comunale approvato con D.C.C. n. 68 del 15/09/2016, per avviare un percorso di attualizzazione come Centri Civici, in modo da garantire la più ampia partecipazione dei cittadini e la massima funzionalizzazione degli spazi come luogo di partecipazione, socializzazione e attivazione di percorsi utili alla comunità;

Richiamati:

- l'art. 118 della Costituzione;
- la Legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- l'art. 54 della Legge della Regione Toscana n. 41/2005;
- il D.lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- la Legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- Il Decreto del Ministro del Lavoro e Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, recante "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore";
- la Legge della Regione Toscana n. 65 del 22 luglio del 2020 "*Norme di sostegno e di promozione degli enti del terzo settore*";
- l'art. 6 del D.lgs. n. 36/2023 del nuovo Codice Contratti pubblici;
- Le Linee guida Anac n. 17 recanti "*Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali*", approvate con delibera n. 382 del 27 luglio 2022;

Ritenuto opportuno avviare un procedimento di co-programmazione, riservando ad altro eventuale atto l'assunzione delle determinazioni conseguenti, in ordine agli interventi e/o alle progettualità da attivare con successiva e separata procedura ad evidenza pubblica; Dato atto che la presentazione della **domanda di partecipazione** dovrà avvenire mediante il modello di domanda sub Lettera B) allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, a partire dalla data di pubblicazione dell'avviso e fino al **17/07/2023** compresi e la stessa dovrà essere presentata tramite PEC all'indirizzo: comune.prato@postacert.toscana.it;

Ritenuto opportuno procedere all'approvazione di apposito Avviso pubblico con cui si rendono noti i termini di presentazione delle domande, i requisiti di partecipazione al fine di attivare "Tavolo di co-programmazione", finalizzato alla lettura condivisa e partecipata delle esigenze e dei bisogni della comunità di riferimento, in relazione alla progettazione della futura organizzazione e gestione dei centri civici.

Dato atto che, con la presente determinazione, si approvano il testo integrale dell'Avviso sub lettera A), il Modello di domanda sub Lettera B) parti integranti del presente atto, che saranno successivamente pubblicati sul sito istituzionale del Comune;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione non è soggetta al visto di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



1. di approvare la narrativa che precede, qui intesa come integralmente riportata;
2. di approvare, per le motivazioni di cui in narrativa, l'attuazione di un percorso partecipato, di co-programmazione, rivolto agli Enti del Terzo Settore, come da D. Lgs 117/2017 e Legge della Regione Toscana n. 65 del 22 luglio del 2020 "*Norme di sostegno e di promozione degli enti del terzo settore*";
4. di approvare, pertanto, lo schema di Avviso pubblico sub lettera A), il Modello di domanda sub Lettera B), parti integranti e sostanziali del presente avviso;
3. di procedere pubblicazione di un avviso pubblico per la candidatura da parte degli Enti del Terzo settore, come definiti dall'art. 4 del d. lgs. 117/2017, a presentare la domanda di partecipazione al procedimento di co-programmazione;
4. di pubblicare i suddetti allegati all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale internet del Comune di Prato, ai sensi dell'art. 26 del d. lgs. n. 33 del 14/03/2013, fino 17/07/2023;
5. di dare atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Mariangela Giusti, funzionario dell'U.O. Pari Opportunità del Comune di Prato;
6. di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione.

Impronta informatica della documentazione facente parte della proposta a garanzia della loro integrità.

Documenti Allegati Pubblicabili

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
sub lettera A)	AVVISO_CO-PROGRAMMAZIONE.pdf	21/06/2023
B9CF3B1627335D44A5A65D6109542F6F96D944EA8985A959C42F8D725EDD69A2		
sub lettera B)	Domanda partecipazione.pdf	21/06/2023
4ED439BFD536E86D7ED8DEB10A5140635F95FED1BC96DE2E48F43EB73DE546FB		

Documenti Allegati Parte integrante

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
sub lettera A)	AVVISO_CO-PROGRAMMAZIONE.pdf	21/06/2023
B9CF3B1627335D44A5A65D6109542F6F96D944EA8985A959C42F8D725EDD69A2		
sub lettera B)	Domanda partecipazione.pdf	21/06/2023
4ED439BFD536E86D7ED8DEB10A5140635F95FED1BC96DE2E48F43EB73DE546FB		

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Firmato da:

VALENTINA SARDI

codice fiscale SRDVNT66B45G999J

num.serie: 3028688913702733714

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 13/10/2022 al 13/10/2025